

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אלול תשע"ו  
12 ספטמבר 2016  
פרוטוקול מס' 122

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת מכרזים מיום 20.8.2016**

פרוטוקול מס' 122

משתתפים: מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה  
מר אלון מורגנשטרן, ס' חשב המשרד, חבר  
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, משקיף  
עו"ד נעמה בן צבי, ממונה (ייעוץ משפטי) לשכת הממונה על היישומים הביומטריים, חברה (טלפונית)  
גב' ניקול מורנו, ר' אגף תכנון, תאום וארגון, חברה  
גב' יסמין ליבנה, הממונה על היישומים הביומטריים, נציגת יח' מקצועית (טלפונית)  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**התקשרות עם מכון התקנים הישראלי- יחידת הממונה על היישומים הביומטריים**

שם הספק ומספרו: מכון התקנים הישראלי (941901043).

תקופת ההתקשרות: שלוש שנים מיום החתימה על ההסכם

שווי ההתקשרות: 216,450 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-40.

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מצ"ב פנייתה של גב' יסמין ליבנה, רכזת לשכה בכירה, הממונה על היישומים הביומטריים, ממנה עולה כדלקמן:

החלטת ממשלה מס' 4510 מיום 1.4.2012 הטילה על הממונה על היישומים הביומטריים במשרד ראש הממשלה, בין השאר, לגבש מדיניות לאומית בתחום הביומטריה, לרבות לעניין תקנים (סעיף 2.ג. שם).

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אלול תשע"ו  
12 ספטמבר 2016  
פרוטוקול מס' 122

יישומים ביומטריים מאפשרים לספק שורה גדולה של שירותים חדשים בטוחים ופשוטים. השימוש ביישומים ביומטריים חייב להסדיר ולהבטיח לצד התועלות גם הגנה על פרטיות, אבטחת המידע והביטחון. ומכאן, שאופן השימוש ביישומים ביומטריים ראוי שיהיה מושכל, אחראי ומידתי. תקינה מאושרת בתחום זה, מהווה תשתית לדרישות אלה.

הואיל ופרויקטים הכוללים יישומים ביומטריים, מעיקרם הינם פרויקטים עתירי ציוד ועלות, עמידה ושימוש בתקנים, הינם מרכיב חשוב בהתייעלות ושמירה על איכות פרויקטים ביומטריים.

לטובת מימוש פעולות היחידה בתחום התקינה, ועדת המכרזים מתבקשת לאשר התקשרות עם מכון התקנים לצורך:

- אימוץ תקינה בינלאומית לביומטריה
- עדכון של תקנים קיימים לאור שינויים שחלו מאז אושרו.

**מכון התקנים הוקם על פי חוק התקנים, תשי"ג-1953, והוא פועל על פי חוק זה והכללים והתקנות שמכוחו ובהתאם להוראות סעיף 6 לחוק זה, המכון והוא בלבד רשאי לקבוע תקן ישראלי.**

ב-25.3.2014 נחתם הסכם התקשרות בן שנתיים בין משרד ראש הממשלה בין מכון התקנים הישראלי שתכליתו הכנת 23 תקנים ישראלים בתחום הביומטריה.

ההסכם הנ"ל בוצע במלואו למעט תקן אחד שעדיין נמצא בתהליך תקינה בינלאומי והוסכם בין הצדדים שהפיכתו לתקן ישראלי תבוצע לאחר סיום התהליך הבינלאומי.

יחידת הממונה על היישומים הביומטריים מבקשת כעת לחדש התקשרות עם מכון התקנים הישראלי לשנים 2016-2018.

הצעת המחיר של מכון התקנים הוכנה על פי הצעה לתכנית עבודה לשנים אלו שגובשה ביחידת הממונה. גיבוש ההצעה לתוכנית עבודה נעשה בהליך היועצות עם 17 משרדי ממשלה וגורמי ממשל רלוונטיים לנושא הביומטרי.

בבסיס ההצעה, הכנת 16 תקנים ישראלים מתוכם 10 תקנים חדשים ו-6 רוויזיות.

התעריפים הינם אותם תעריפים כבהסכם הקודם.

### דיון ונימוקים:

לפני פגישת הוועדה סגן חשב המשרד מר זבורוף ביקש הבהרות מהיחידה המקצועית כדלהלן:

1. בהסכם הקודם נאמר שיהיו 23 תקנים ודיווחתם כי בוצעו (למעט אחד שצריך להשלים אם לא טועה עד סוף השנה). כעת נאמר שצריך עוד 16 (10 חדשים ו-6 רוויזיות). השאלה: מה השתנה מפעם קודמת שכעת נוספו עוד תקנים נדרשים? ומה השתנה שצריך כבר לעשות שינויים ב-6 קיימים (מתו אושרו ואילו שינויים חלו מאז שאושרו)? האם כל זה לא היה ידוע לפני כחצי שנה, בה הארכנו את ההסכם לשנת 2016?

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אלול תשע"ו  
12 ספטמבר 2016  
פרוטוקול מס' 122

2. אני מבין שהתמחור פר תקן הוא דומה/זהה לחוזה הקודם. מדוע התמחור הוא דומה לפעם קודמת? האם אין הפחתת עלות לאחר שכבר מכירים את התחום?
3. מה זה אומר לתקופה 2016-2018? ממת' ב- 2016? עד מת' ב- 2018? נא לציין תאריכים מלאים.

להלן הבהרות היחידה המקצועית:

עבודת היחידה למול מכון התקנים מתבצעת כחלק מהפעילות השוטפת של היחידה ונגזרת מהחלטת ממשלה 4510 ומתוכנית העבודה המאושרת של היחידה.

הואיל ותחום היישומים הביומטריים הינו תחום רחב ומכיל יישומים שונים וכן סוגי ביומטריות שונים, לא מדובר בעבודה חד פעמית, אלא, כאמור, בפעילות מתמשכת בהתאם לצורך ולתעדוף הנקבע בהיוועצות עם גורמים ממשלתיים נוספים ובהתאם להמלצת מומחי הביומטריה של היחידה.

ככלל, הוועדות בתחום הביומטריה במכון התקנים האמונות על כתיבתם, מאמצות תקינה בינלאומית ולא "ממציאות" תקנים. לכל תקן מוצמד תוקף של 3-5 שנים שלאחריהן, מתקיימת בדיקה לגבי עדכניותו בהתאם לשינויים טכנולוגיים ואחרים בתחום (להלן: רוויזיות).

התקן הבודד שלא הושלם בתוכנית העבודה עם מכון התקנים- נמצא בהליך בחינה (כאמור, מתקיימות בחינות עיתיות ביחס לכל תקן בחלוף מס' שנים על מנת לוודא תאימות לשינויים טכנולוגיים, חוקיים וכן הלאה במדינות/ארגונים בהם הוא חל) על ידי הארגון הבינלאומי ממנו "אומץ" ומומחי היחידה סברו שאין טעם להשלים עבודה עליו אם בחלוף מס' שבועות נקבל הודעה על עדכנו. בימים אלה, האחראי לנושא ביחידה, בוחן את סטטוס העבודה על התקן.

תוכנית העבודה שהוגשה כצרופה לבקשה הנוכחית לוועדה, גובשה לאחר עבודת מטה פנימית ביחידה לצורך גיבוש רשימת תקנים תעדופם ולאחר מכן הופצה להתייחסות שבעה עשר גופים ממשלתיים, ביניהם: רשות האוכלוסין וההגירה, הרשות לניהול המאגר הביומטרי, משטרת ישראל, רמ"ט (משרד המשפטים), מטה הסייבר הלאומי, התקשוב הממשלתי וגופים רלוונטיים אחרים. תוכנית זו, כאמור, כוללת אימוץ תקנים בינלאומיים שמצאנו שיש בהם חשיבות ורלוונטיות ועוסקת בנושאים מגוונים. הרוויזיות, כאמור, הינן לתקנים שאומצו לפני מס' שנים והגיעה העת לבחינת עדכנותם.

התמחור עבור תקן הינו זהה להצעה הקודמת כיוון שהיקף העבודה הנדרש בעבור כל תקן אינו משתנה לאורך זמן ואינו תלוי בהיכרות עם התחום, כפי שציינת. הצעת המחיר של מכון התקנים מפרטת גם את תהליך העבודה הנדרש בעבור כל תקן.

ביקשנו את החוזה החל מיום אישורו ולמשך שלוש שנים. תוכנית העבודה קבעה תעדוף פנימי בין התקנים ופרסה את העבודה על פני שלוש שנים. הצעת המחיר של מכון התקנים קובעת כי אלה

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אלול תשע"ו  
12 ספטמבר 2016  
פרוטוקול מס' 122

יוכנו בשלוש מנות (סעיף 4 א בהצעת המחיר): 1. ארבעה תקנים במהלך שבעת החודשים הראשונים ממועד החתימה על ההסכם, 2. שישה תקנים/רוויזיות במהלך שנת 2017, 3. שישה תקנים/רוויזיות במהלך 2018.

עו"ד בן צבי מציינת בפני חברי הוועדה כי מכון התקנים הינו גוף סטטוטורי ולו בלעדיות. במענה לשאלתו של סגן חשב המשרד מר מורגנשטרן השיבה הגב' ליבנה כי בקשה זו מובאת לוועדה לאחר שאושרה בתוכנית העבודה השנתית של היחידה המקצועית. בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, פורסמה ביום 21.7.2016 כוונת המשרד להתקשר עם מכון התקנים כספק יחיד באתר האינטרנט של מינהל הרכש (מס' פניה 583558), אולם לא נתקבלו פניות מגורמים אחרים.

הוחלט

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות לפי תקנת 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993. ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה כמפורט להלן:  
שם הספק ומספרו: מכון התקנים הישראלי (941901043).


תקופת ההתקשרות: שלוש שנים מיום החתימה על ההסכם  
שווי ההתקשרות: 216,450 ₪ כולל מע"מ.

תקנה תקציבית: 04-51-01-40.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.



נעמה בן צבי



אלון מורגנשטרן

13.9.16



רון ישי



יסמין ליבנה, נציגת יח'  
מקצועית

ירושלים, ט' אלול תשע"ו  
12 ספטמבר 2016  
פרוטוקול מס' 122

---


ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 21.9.16  
פרוטוקול מס' 15

לאור כל האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים שלעיל, הח"מ מחליטים לאשר את ההתקשרות עם מכון התקנים הישראלי, לטובת אימוץ תקינה בינלאומית לביומטריה ועדכון של תקנים קיימים, לתקופה של שלוש שנים מיום חתימת ההסכם, בהיקף כולל של 216,450 ₪ (לשלוש שנים) כולל מע"מ. וזאת בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

  
עו"ד שלומית ברנע-פרגו, חברה

27-09-2016  
משרד ראש הממשלה  
אלי גרונר, חבר  
אגף המשרד

  
אלי גרונר, חבר